

Jaarplan 2015

november 2014

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

www.rekenkamerwestbrabant.nl

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Inleiding	5
2.	Samenstelling	6
2.1.	Organisatie	6
2.2.	Samenstelling Rekenkamer	6
3.	Missie en werkwijze	
3.1.	Missie	7
3.2.	Werkwijze	7
4.	Onderzoeksprogramma 2015	8
4.1.	Vorbereiding	8
4.2.	Reacties vanuit gemeenteraden	9
4.3.	Onderzoeksprogramma 2015	10
5.	Overige activiteiten in 2015	11
6.	Bijdragen gemeenten	12
6.1.	Bijdragen gemeenten 2015	12

Bijlage 1: Contactgegevens Rekenkamer West-Brabant

1. Inleiding

1.1. Inleiding

De gemeenten Bergen op Zoom, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk, Oosterhout en Roosendaal hebben in 2012 om redenen van effectiviteit, efficiency en professionaliteit besloten tot samenwerking van de rekenkamercommissies in de periode 2013-2016. Doordat:

- de gemeenteraden een eensluidende verordening hebben opgesteld
- de gemeenteraden dezelfde leden van de rekenkamercommissie hebben benoemd
- nadere afspraken over werkwijze en bekostiging zijn vastgelegd in een tussen de gemeenten gesloten convenant

kunnen de rekenkamercommissies als één gezamenlijke rekenkamercommissie functioneren. Deze rekenkamercommissie voert haar taken uit onder de werknaam "Rekenkamer West-Brabant".

De raad van de gemeente Drimmelen heeft in de vergadering van 16 oktober 2014 besloten om per 1 januari 2015 aan te sluiten bij de Rekenkamer West-Brabant. Het verzoek daartoe wordt in de komende periode ter besluitvorming aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voorgelegd. Omdat de toetreding van de gemeente Drimmelen past in het streven naar effectiviteit, efficiency en professionaliteit is de Rekenkamer bij het opstellen van het Jaarplan er van uitgegaan dat met dit verzoek zal worden ingestemd.

2. Organisatie en samenstelling

2.1. Organisatie

Gemeentewet

Het functioneren van de Rekenkamer West-Brabant vindt zijn juridische grondslag in de Gemeentewet. In het kader van de dualisering is daarin opgenomen dat gemeenten een rekenkamer of rekenkamerfunctie moeten instellen. De rekenkamer(functie) onderzoekt de *doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.*

Verordening Rekenkamercommissie en Convenant

In het kader van deze samenwerking hebben de gemeenteraden elk een gelijkkluidende "Verordening rekenkamercommissie" vastgesteld waarin de taken, bevoegdheden en hoofdlijnen in de werkwijze zijn beschreven. Met het oog op de praktische invulling is tussen de zeven gemeenten tevens een "Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies 2013 tot en met 2016" gesloten, waarin nadere afspraken zijn vastgelegd m.b.t. de te volgen werkwijze en kostenverdeling.

2.2. Samenstelling Rekenkamer

De Rekenkamer West-Brabant kent in 2015 de volgende samenstelling:

- De heer drs. R.J.A. Clayden, voorzitter
- De heer dr. J. Naafs, plv. voorzitter
- Mevrouw E.J.M. De Jong-Stabel
- Vacature.

De Rekenkamer wordt ondersteund door de secretaris, de heer drs. W. de Schipper.

3. Missie en werkwijze

3.1. Missie

Het functioneren van de Rekenkamer vindt zijn basis in de missie:

De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur.

Deze missie vormt het kader waarbinnen de Rekenkamer zijn activiteiten verricht.

3.2. Werkwijze

De werkwijze is vastgelegd in het Onderzoeksprotocol. Hierin zijn onder meer afspraken vastgelegd met betrekking tot de totstandkoming van het jaarplan, de inventarisatie en selectie van onderzoeksonderwerpen, de werkwijze bij de uitvoering van onderzoeken en de procedures van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor.

Het Onderzoeksprotocol kunt u raadplegen op de website van de Rekenkamer, www.rekenkamerwestbrabant.nl.

4. Onderzoeksprogramma 2015

4.1. Voorbereiding

In de werkwijze van de Rekenkamer West-Brabant is er in voorzien dat bij de voorbereiding van het Jaarplan aan de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid wordt geboden om een verzoek in te dienen voor de in het onderzoeksprogramma op te nemen onderwerpen.

Aan de raden van de gemeenten Bergen op Zoom, Etten-Leur, Geertruidenberg, Halderberge, Moerdijk en Roosendaal is bij brief van 23 juni 2014 verzocht om hun verzoek met betrekking tot het onderzoeksprogramma 2015 kenbaar te maken. In de brief zijn door de Rekenkamer vier opties voorgesteld:

- a. ICT-beleid. Uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer blijkt dat de doelmatigheid van ICT bij de Rijksoverheid een terugkerende bron van zorg is. ICT-projecten leveren niet altijd de gewenste resultaten op, duren langer dan gepland en kosten meer dan begroot. In opdracht van de Tweede Kamer voert de Tijdelijke commissie ICT thans onderzoek uit naar de problemen rond ICT-projecten. Volgens de planning zal de commissie in het najaar 2014 haar eindrapport aanbieden aan de Tweede Kamer. Naar aanleiding van, en met gebruikmaking van de bevindingen bij de Rijksoverheid wil de Rekenkamer onderzoeken of en in hoeverre het ICT-beleid bij gemeenten als doeltreffend en doelmatig is aan te merken.
- b. Beheer openbare ruimte. Het beheer van de openbare ruimte is één van de meest herkenbare taken van de gemeente. Als gevolg van de druk op de begroting, alsook van wijzigende opvattingen over de taakverdeling tussen overheid en burgers gaan gemeenten over tot aanpassing van de nagestreefde kwaliteitsniveaus en het betrekken van inwoners bij beheer en onderhoud. De Rekenkamer wil met het onderzoek de doeltreffendheid en doelmatigheid van deze ontwikkeling onderzoeken, met als doel om de raad in staat te stellen op basis van de daarmee verkregen inzichten sturing te geven aan de verdere ontwikkeling.
- c. Vrijwilligersbeleid/mantelzorg. Bij de uitvoering van maatschappelijke taken wordt in toenemende mate een beroep gedaan op vrijwilligers en mantelzorgers. De Rekenkamer wil onderzoeken of de gemeenten de vrijwilligers en mantelzorgers op doeltreffende en doelmatige wijze ondersteunen en faciliteren.
- d. Huisvestingsbeleid voor ouderen. Het beleid van de overheid is er op gericht om ouderen zo lang en zo goed mogelijk zelfstandig te laten blijven wonen. In combinatie met de vergrijzing zal hierdoor een toenemende vraag ontstaan naar woningen die hiervoor geschikt zijn, en gelegen zijn in een omgeving waarin passende voorzieningen beschikbaar zijn. De Rekenkamer wil onderzoek doen naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het door de gemeente gevoerde beleid.

Daaraan werd toegevoegd dat, alhoewel uitgangspunt is dat onderzoeken in meer gemeenten worden uitgevoerd, het niet de intentie is om tot de keuze van één onderwerp voor alle zeven gemeenten te komen. Aan de gemeenteraden is daarom gevraagd om de prioriteitsvolgorde bij de onderwerpen aan te geven.

Tevens is aangegeven dat naast de hiervoor genoemde onderwerpen door de gemeenteraad ook zelf onderwerpen voor het onderzoeksprogramma konden

worden voorgesteld. Daarbij is aangegeven dat “op grond van de reacties uit de overige deelnemende gemeenten zal worden bezien of het mogelijk is deze onderwerpen op te nemen in het onderzoeksprogramma 2014 dan wel op te nemen in de “groslijst” voor potentieel in 2015 in onderzoek te nemen onderwerpen”.

4.2. Reacties vanuit gemeenteraden

De gemeente Bergen op Zoom heeft bij brief van 15 september 2014 de volgende prioriteitsvolgorde bij de door de Rekenkamer voorgestelde onderwerpen aangegeven:

1. ICT-beleid
2. Vrijwilligersbeleid/mantelzorg
3. Beheer openbare ruimte
4. Huisvesting voor ouderen.

Naast de bovengenoemde onderwerpen heeft de gemeente ook zelf een onderwerp op het gebied van fraudebestrijding voor het onderzoeksprogramma voorgesteld. Het betreft een onderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het terugdringen c.q. het voorkomen van misbruik en het terugvorderen van onrechtmatig verkregen middelen.

De gemeente Drimmelen heeft in de raadsvergadering van 16 oktober 2014 de voorkeur uitgesproken voor onderzoek naar het onderwerp “ICT-beleid”.

Vanuit de gemeente Etten-Leur is bericht ontvangen dat de gemeenteraad via de Presidiumvergadering van 22 augustus 2014 heeft besloten dat de prioriteitsvolgorde als volgt is:

1. Vrijwilligersbeleid/mantelzorg
2. ICT-beleid
3. Huisvesting voor ouderen
4. Beheer openbare ruimte.

Vanuit de gemeente Geertruidenberg is medegedeeld dat het Presidium op 19 augustus 2014 ten behoeve van het Jaarplan 2015 heeft gekozen voor de volgende prioritering in onderwerpen:

1. Huisvesting voor ouderen
2. Beheer openbare ruimte
3. Vrijwilligersbeleid/mantelzorg.

Vanuit de gemeente Halderberge is op 28 augustus 2014 bericht ontvangen dat het seniorenconvent als eerste onderwerp Beheer openbare ruimte heeft aangegeven, en als tweede het ICT-beleid.

In de gemeente Moerdijk is de brief inzake de voorbereiding van het jaarplan 2014 besproken in de vergadering van de commissie Bestuur en Middelen van 4 september 2014. Door de commissie is de volgende prioritering aangegeven:

1. ICT-beleid, met name bij het aangaan van nieuwe samenwerkingen en de manier van aanbesteden
2. Vrijwilligersbeleid/mantelzorg maar ook het huisvestingsbeleid voor ouderen
3. Beheer openbare ruimte.

Van de gemeente Oosterhout is bericht ontvangen dat in het fractievoorzitters-overleg van 28 oktober 2014 de volgende onderwerpen zijn voorgesteld:

1. Subsidies welzijnswerk en maatschappelijk werk: onderzoek naar de effecten van subsidie. Wat zijn de kaders en doelen, waar wordt het aan besteed, is het nuttig en efficiënt. Kan de raad duidelijkere kaders stellen?
2. Plichtvariant onderhoud openbare ruimte: is de gekozen variant economisch de beste, met verwijzing naar rapport priobuurten, wat zijn de mogelijke gevolgen voor de toekomst
3. Onderzoek beleid gemeentelijk vastgoed: huidige toestand/onderhoud, gebruik/leegstand, duurzaamheid, economische waarde
4. Subsidies: worden alle mogelijkheden tot verkrijgen van subsidies uitbenut (Europees, landelijk, provinciaal, overige mogelijkheden (sponsoring?))

Vanuit de auditcommissie van de gemeente Roosendaal is bericht ontvangen dat voorkeur uitgaat naar onderzoek naar het onderwerp "Huisvesting voor ouderen".

4.3. Onderzoeksprogramma 2015

In aansluiting op de aangegeven voorkeur vanuit de betrokken gemeenten is besloten om:

- in de gemeenten Geertruidenberg en Roosendaal onderzoek te doen naar het onderwerp "Huisvesting voor ouderen";
- voor de gemeente Etten-Leur onderzoek op te nemen naar het onderwerp "Vrijwilligersbeleid/mantelzorg";
- voor de gemeente Oosterhout te voorzien in onderzoek naar het onderwerp "Subsidies welzijnswerk en maatschappelijk werk";
- in de gemeenten Bergen op Zoom, Drimmelen en Moerdijk het onderwerp "ICT-beleid" in het onderzoeksprogramma op te nemen.

Bij nadere oriëntatie op de onderwerpselectie voor de gemeente Halderberge is gebleken dat er thans nog sprake is van zodanige ontwikkelingen met betrekking tot het beheer van de openbare ruimte dat het onderzoek naar dit onderwerp beter in een volgend jaar kan worden uitgevoerd. Na overleg is daarom besloten om, conform de aangegeven prioriteitsvolgorde, ook voor de gemeente Halderberge onderzoek naar het onderwerp "ICT-beleid" op te nemen.

5. Overige activiteiten in 2015

Naast de onderzoeksinhoudelijke taken zijn er ook enkele ondersteunende activiteiten die onderstaand kort worden toegelicht.

onderzoeksprotocol

De Rekenkamer zal in overleg met de griffiers van de deelnemende gemeenten een actualisatie van het Onderzoeksprotocol voorbereiden.

jaarverslag

Conform de afspraken in het Convenant c.q. Onderzoeksprotocol zal de Rekenkamer voor 1 april 2015 het jaarverslag 2014 vaststellen.

jaarplan 2016

Conform hetgeen hierover in het Convenant is bepaald zal de Rekenkamer voor 1 oktober 2015 het Jaarplan 2016 vaststellen.

6. Bijdragen gemeenten

6.1 Bijdragen gemeenten 2015

In het "Convenant betreffende de samenwerking van rekenkamercommissies 2013 tot en met 2016" zijn in artikel 9, lid 1 de bijdragen per gemeente vastgelegd. Die bijdragen zijn samengesteld uit:

- een aandeel in de vaste kosten van de Rekenkamer; deze worden verdeeld naar rato van het aantal inwoners;
- de variabele kosten per onderzoek.

In artikel 10, lid 3 is bepaald dat bij een besluit tot toetreding van een gemeente de genoemde bijdragen per gemeente neerwaarts worden bijgesteld op basis van in ieder geval een herverdeling van de vaste kosten. Omdat bij het opstellen van het Jaarplan als uitgangspunt is genomen dat door de raden zal worden ingestemd met de toetreding van de gemeente Drimmelen is het aandeel van de gemeenten in de vaste kosten opnieuw berekend, en zijn de in 2015 te ontvangen bijdragen daarop aangepast.

Daarnaast is in artikel 9, lid 2 van het Convenant bepaald dat de bijdragen jaarlijks wordt verhoogd met de inflatiecorrectie op basis van de commerciële dienstverleningsindex. Uit de publicaties van het CBS blijkt dat dit indexcijfer in het tweede kwartaal 2013 vastgesteld werd op 101,4; in het tweede kwartaal 2014 op 101,5.

Op grond hiervan worden de bijdragen over 2015 als volgt berekend:

Gemeente	Bijdrage 2015
Bergen op Zoom	€ 34.998
Drimmelen	€ 29.047
Etten-Leur	€ 31.385
Geertruidenberg	€ 28.261
Halderberge	€ 29.422
Moerdijk	€ 30.535
Oosterhout	€ 33.102
Roosendaal	€ 36.634
Totaal	€ 253.384

Bijlage 1 Contactgegevens

Postadres

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Internet

www.rekenkamerwestbrabant.nl

E-mail

w.de.schipper@roosendaal.nl